

## **Оглавление**

<u>От автора</u> .....	7
<u>Список сокращений</u> .....	12
<u>Основные понятия и термины</u> .....	13
<u>Введение</u> .....	21
<u>Глава 1. Теоретические и правовые основы территориального устройства страны</u> .....	29
1.1. Виды и основные понятия территориального устройства .....	29
1.1.1. Виды территориального устройства страны .....	29
1.1.2. Мнения по истинным границам России после распада СССР .....	31
1.2. Методология и методика экономического и социально- экономического районирования .....	33
1.3. Принципы и факторы, влияющие на административно- территориальное устройство, и правовые вопросы его регулирования .....	38
1.3.1. Принципы административно-территориального устройства .....	38
1.3.2. Факторы административно-территориального устройства ....	47
1.3.3. Взаимосвязь, сходства и различия социально- экономического районирования и административно- территориального устройства .....	48
1.3.4. Влияние государственного управления и местного самоуправления на территориальное устройство .....	50
1.3.5. Правовые основы административно-территориального устройства России .....	53
<u>Глава 2. Исторический аспект территориального устройства России</u> .....	60
2.1. Территориальное устройство царской России .....	60
2.2. Дореволюционные работы по экономическому районированию и идеи территориального реформирования .....	63
2.3. Территориальное устройство РСФСР (1917-1991) .....	65
2.3.1. Административно-территориальная реформа 1920-х гг. и отход от нее .....	65
2.3.2. Территориальное устройство России со второй	

половины 50-х до начала 90-х гг. XX в.....	70
2.4. Изменения в территориальном устройстве России в 90-е гг. XX в. ....	72
2.4.1. "Парад суверенитетов" и обновление географических названий. Федеративный договор, МАЭВ.....	72
2.4.2. Изменения в административно-территориальном устройстве и местном самоуправлении .....	73
<b><u>Глава 3. Современное состояние и проблемы территориального устройства России на федеральном уровне .....</u></b>	<b>77</b>
3.1. Исторические причины современных проблем территориального устройства России .....	77
3.2. Конституция России и проблемы территориального устройства страны .....	79
3.2.1. Громоздкость управления страной: излишняя дробность и асимметричность .....	79
3.2.2. Сравнение территориального устройства России с другими странами .....	81
3.3. Национальный фактор в федеративном и административно- территориальном устройстве страны.....	84
3.4. Региональная политика на современном этапе (2000-2008 гг.).....	88
3.4.1. Территориальное управление на макроуровне.....	88
3.4.2. Изменения в федеративном устройстве России: укрупнение регионов.....	92
3.5. Основные проблемы типологии и терминологии территориального устройства .....	94
3.5.1. Проблемы в терминах и понятиях административно- территориальных образований .....	94
3.5.2. Проблемы в терминах и понятиях населенных пунктов .....	96
3.5.3. Проблемы в понятиях и терминах в территориальных основах местного самоуправления.....	98
3.6. Обзор работ по реформированию административно- территориального устройства России .....	100
3.6.1. Работы и высказывания сторонников реформы.....	100
3.6.2. Работы и высказывания противников реформы административно-территориального устройства России.....	105
<b><u>Глава 4. Территориальное устройство регионов: методика и анализ для реформирования .....</u></b>	<b>110</b>
4.1. Современное состояние и проблемы территориального устройства на уровне регионов (субъектов Федерации).....	110
4.2. Показатели для балльной оценки регионов при проведении административно-территориальной реформы .....	115

4.2.1. Общие принципы для расчетов по методу взвешенных баллов .....	115
4.2.2. Теоретические показатели .....	121
4.2.3. Расселенческие показатели .....	132
4.2.4. Экономические показатели .....	145
4.3. Анализ современного состояния территориального устройства регионов России по методу взвешенных баллов .....	147
4.3.1. Анализ по теоретическим (географическим) показателям .....	147
4.3.2. Анализ расселенческих показателей .....	158
4.3.3. Анализ по экономическим показателям .....	168
4.3.4. Общие итоги текущего районирования .....	170
<b><u>Глава 5. Перспективное территориальное устройство по макрорегионам и регионам</u></b> .....	<b>176</b>
5.1. Общие принципы и подходы при реформировании территориального устройства .....	176
5.1.1. Общие принципы районирования на макроуровне .....	176
5.1.2. Общие принципы районирования на мезоуровне (по регионам) .....	187
5.1.3. Перспективные регионы и их центры .....	192
5.2. Беломорско-Балтийский макрорегион .....	195
5.3. Московский макрорегион .....	198
5.4. Среднерусский макрорегион .....	200
5.5. Волго-Камский макрорегион .....	202
5.6. Поволжский макрорегион .....	203
5.7. Северо-Кавказский макрорегион .....	205
5.8. Уральский макрорегион .....	207
5.9. Западно-Сибирский макрорегион .....	209
5.10. Восточно-Сибирский макрорегион .....	210
5.11. Дальневосточный макрорегион .....	211
<b><u>Глава 6. Города России в территориальном устройстве страны</u></b> .....	<b>213</b>
6.1. Общие вопросы городов .....	213
6.1.1. Типология и иерархия городов и городских поселений. Проблемы понятия города и классификации городов .....	213
6.1.2. Изменения в городах в постсоветский период .....	217
6.2. Современное состояние, проблемы и перспективы городов в системе территориального устройства .....	220
6.2.1. Города макроуровня .....	220
6.2.2. Города мезоуровня .....	222
6.2.3. Города и внутригородские территории микроуровня .....	225
6.2.4. Топорайоны на городском уровне ("коммуны") .....	234
6.2.5. Нанорайоны города - территориальное общественное самоуправление (ТОС) .....	243

<u>Глава 7. Административные районы и сельская местность России</u> .....	<b>245</b>
7.1. Ретроспективный анализ развития районов.....	245
7.2. Современное состояние территориального устройства районов ...	248
7.3. Проблемы и перспективы территориального устройства районов.....	257
7.4. Анализ территориального устройства в сельской местности.....	266
7.4.1. Современное состояние сельского расселения .....	266
7.4.2. Анализ состава и структуры сельских администраций .....	269
7.5. Проблемы и перспективы территориального устройства в сельской местности .....	271
7.5.1. Проблемы территориального устройства на селе .....	271
7.5.2. Перспективы территориального устройства в сельской местности.....	272
<u>Глава 8. Пути, этапы и результаты реформирования территориального устройства России</u> .....	<b>279</b>
8.1. Варианты изменения федеративного устройства России .....	279
8.1.1. Укрупнение регионов .....	279
8.1.2. Надстройка над регионами (субъектами Федерации) ..	293
8.1.3. Территориальное устройство и вопрос столицы государства .....	297
8.1.4. Перспективные центры макрорегионов .....	300
8.2. Необходимые условия для изменения административно- территориального устройства страны .....	310
8.2.1. Изменение экономических условий .....	310
8.2.2. Развитие и укрепление демократии, федерализма и местного самоуправления .....	312
8.2.3. Решение национального вопроса в новом территориальном устройстве страны .....	318
8.2.4. Создание научной системы управления страной на всех уровнях .....	324
8.3. Осуществление реформы административно-территориального устройства страны .....	334
8.3.1. Законодательная база для реформы административно- территориального устройства .....	334
8.3.2. Организационный план и этапы проведения реформы административно-территориального устройства .....	336
8.3.3. Общегосударственная программа по пропаганде и разъяснению целей и задач реформы .....	339
<u>Заключение</u> .....	<b>342</b>
<u>Основные источники информации</u> .....	<b>348</b>
<u>Приложения</u> .....	<b>352</b>